

СПРАШИВАЛИ - ОТВЕЧАЕМ

Материал подготовлен сотрудниками Департамента природных ресурсов и экологии Ивановской области

С 2019 года будем отчитываться о результатах осуществления производственного экологического контроля. Как это будет происходить?

Производственный экологический контроль должен осуществляться в соответствии с разработанной на предприятии программой производственного экологического контроля. Требования к содержанию программы установлены пунктом 3 статьи 67 Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды». А вот ответ на вопрос о том, как именно предприятие должно отчитываться о результатах проведенного экологического контроля, до апреля 2018 был неоднозначным. С 15.04.2018 начал действовать Приказ Минприроды России от 28.02.2018 № 74, устанавливающий требования к содержанию программы производственного экологического контроля, а также порядок и сроки представления отчета об организации и о результатах осуществления производственного экологического контроля.

В настоящее время при подготовке отчетов о результатах производственного экологического контроля необходимо руководствоваться данным документом.

В частности, Приказом Минприроды России от 28.02.2018 № 74 установлено, что отчет об организации и о результатах осуществления производственного экологического контроля представляется в отношении объектов I, II и III категорий, ежегодно до 25 марта года, следующего за отчетным. При этом подача отчета осуществляется в соответствии с поднадзорностью, т.е. если объект стоит на учете как объект негативного воздействия на окружающую среду в федеральном реестре, то отчет подается в адрес межрегионального управления Росприроднадзора по Владимирской и Ивановской областям, если в региональном, то в адрес Департамента природных ресурсов и экологии Ивановской области.

Предусмотрены ли штрафы за отказ организации заключать договора с Региональным оператором по обращению с твердыми коммунальными отходами, если у организации образуются отходы, не подобные коммунальным?

Обязанность по заключению собственниками твердых коммунальных отходов договоров на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами с региональным оператором предусмотрена пунктом 4 статьи 24.7 Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления».

В Ивановской области деятельность в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами с июля 2017 года осуществляет региональный оператор по обращению с твердыми коммунальными отходами, которым в настоящее время является ООО «Региональный оператор по обращению с твердыми коммунальными отходами». С начала работы данной организации в адрес Департамента начали поступать многочисленные обращения по вопросу необходимости заключения с данной организацией договоров на передачу отходов. Критерием необходимости здесь является вид образующегося отхода, и/или, если точнее, относится ли данный отход к категории «твердые коммунальные» или подобные им.

В соответствии с п. 1 ст. 24.6 Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ региональные операторы осуществляют сбор, транспортирование, обработку, утилизацию, обезвреживание, сохранение твердых коммунальных отходов на территории соответствующего субъекта Российской Федерации. При этом указанные положения Федерального закона № 89-ФЗ не распространяются на отношения с отходами, не относящимися к твердым коммунальным.

Таким образом, если образующиеся отходы в соответствии с Федеральным классификационным каталогом отходов не относятся к разделу 7 30 000 00 00 0 «Отходы коммунальные, подобные коммунальным на производстве и при предоставлении услуг населению» (за исключением подразделов 7 32 000 00 00 0 «Отходы жизнедеятельности населения в неканализованных зданиях и прочие аналогичные отходы, не относящиеся к твердым коммунальным отходам» и 7 33 200 00 00 0 «Мусор и смет производственных и складских помещений, не относящийся к твердым коммунальным отходам»), то обязанность по заключению данного договора отсутствует, и, соответственно, отсутствуют санкции за уклонение от заключения такого договора.

Организации обращаются с жалобами на то, что ООО «Региональный оператор по обращению с твердыми коммунальными отходами» выставляет счета на оказание услуг с 01.07.2017, несмотря на то, что договор с указанной даты заключен не был и фактически услуг не оказывалось. Куда обращаться организациям?

В соответствии с пунктом 1 статьи 781 Гражданского кодекса Российской Федерации заказчик обязан оплатить оказанные ему услуги в сроки и в порядке, которые указаны в договоре возмездного оказания услуг. В этой связи при оплате услуг, оказанных по договору, необходимо руководствоваться положениями договора и датой его заключения, либо датой начала оказания услуг. С точки зрения норм Гражданского кодекса оплата по договору оказания услуг производится за фактически оказанные услуги.

В этой связи при невозможности урегулирования возникшего спора мирным путем имеет смысл разрешить его в судебном порядке.

Жители испытывают дискомфорт от деятельности пекарен, находящихся в жилом доме, чувствуя в квартирах запах угарных газов и пищевые запахи. Кто должен контролировать данную ситуацию?

Поскольку речь идет о качестве воздуха в жилых помещениях, снизившемся в результате деятельности расположенных в этом же доме пекарен, то данный вопрос относится к компетенции территориального управления Роспотребнадзора. Если ситуация сложилась на территории Ивановской области, то целесообразно обратиться в адрес управления Роспотребнадзора по Ивановской области.

В то же время расположенная в жилом доме пекарня может оказывать воздействие не только на воздух находящихся этажами выше квартир, но и на воздух за пределами производственного помещения. В этой связи действующие требования в области охраны окружающей среды и охраны атмосферного воздуха распространяются и на данный объект. Вопросы соблюдения хозяйствующим субъектом требований законодательства в области охраны окружающей среды уже относятся к компетенции Департамента природных ресурсов и экологии Ивановской области. Поэтому имеет смысл обратиться по данному кроме всего прочего и в адрес Департамента.

Какие проводятся мероприятия по уничтожению сильно распространившегося на территории Ивановской области растения «борщевик Сосновского», которое ядовито и представляет опасность и людям, и животным?

Растение борщевик Сосновского с января 2015 года утратило статус сельскохозяйственной культуры. Данное растение в декабре 2015 года внесено в отраслевой классификатор сорных растений РФ. В этой связи распоряжением Правительства Ивановской области от 08.06.2017 № 93-рп был утвержден план мероприятий по ликвидации борщевика Сосновского на территории Ивановской области на 2017 - 2020 годы. В настоящее время все действия по борьбе с борщевиком проводятся в соответствии с указанным планом.

Согласно плану, в случае выявления очагов произрастания борщевика Сосновского информация о выявленных фактах направляется в Департамент сельского хозяйства и продовольствия Ивановской области, Департамент дорожного хозяйства и транспорта Ивановской области и в орган местного самоуправления муниципального образования Ивановской области, на территории которого выявлен факт произрастания борщевика Сосновского, для учета при обследовании территорий, засоренных борщевиком Сосновского, а также проведения мероприятий по ликвидации борщевика. Указанный план предусматривает применение механических и химических средств борьбы.

В свою очередь, Департамент сельского хозяйства и продовольствия Ивановской области проводит постоянный мониторинг зарастания участков с/х назначения, вырабатывает предложения и рекомендации по проводимым мероприятиям. Аналогичную работу проводит Департамент дорожного хозяйства и транспорта Ивановской области в отношении полос отвода автомобильных дорог.

Органы местного самоуправления разрабатывают и утверждают планы мероприятий по ликвидации борщевика Сосновского на

СПРАШИВАЛИ - ОТВЕЧАЕМ

Материал подготовлен сотрудниками Департамента природных ресурсов и экологии Ивановской области

территории соответствующих муниципальных образований Ивановской области и проводят работу по его химическому и механическому уничтожению.

Индивидуальный предприниматель является арендатором помещения в торговом центре, реализуя бытовую технику. В процессе деятельности образуются отходы картона упаковочного (5 класс опасности) и мусор от бытовых помещений (4 класс опасности). Необходимо ли индивидуальному предпринимателю сдавать отчет по форме 2-ТП (отходы) и отчетность об обращении с отходами, предусмотренную для субъектов малого и среднего бизнеса, а также разрабатывать паспорт отхода 4-го класса опасности? Может ли это сделать арендодатель, если в договоре указано, что арендодатель принимает отходы в собственность? Кто должен заключать договор по обращению с ТКО с региональным оператором?

В отношениях, возникающих между арендатором и арендодателем, положениями договора аренды можно частично распределить ответственность и обязанности по соблюдению тех или иных требований экологического законодательства. Однако есть ряд требований, соблюдение которых относится к исключительной зоне ответственности лица, непосредственно осуществляющего хозяйственную деятельность.

Так, например, согласно требованиям п. 1 статьи 14 Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» индивидуальные предприниматели, юридические лица, в процессе деятельности которых образуются отходы I - V классов опасности, обязаны осуществить отнесение соответствующих отходов к конкретному классу опасности. В данном случае, как следует из формулировки вопроса, арендатор осуществляет деятельность по торговле бытовой техникой, в процессе которой образуются определенные виды отходов. Поэтому оформление документов, подтверждающих классы опасности образующихся отходов, обязательно для арендатора.

Аналогично, требования по оформлению и сдаче отчетности об образовании, утилизации, обезвреживании и размещении отходов (за исключением статистической отчетности), также относятся к зоне ответственности лица, в процессе деятельности которых образуются отходы. Так, если речь идет об объекте, подлежащем региональному государственному экологическому надзору, то при сдаче указанной отчетности необходимо руководствоваться требованиями Приказа Департамента природных ресурсов и экологии Ивановской области от 11.02.2016 № 2-НПА «Об утверждении Порядка предоставления и контроля отчетности об образовании, утилизации, обезвреживании и размещении отходов (за исключением статистической отчетности)», согласно пункту 1 которого Порядок распространяется на юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, в результате хозяйственной и иной деятельности которых образуются отходы на объектах, подлежащих региональному государственному экологическому надзору, и которые относятся к субъектам малого и среднего предпринимательства.

Иначе дело обстоит со сдачей формы федерального статистического наблюдения 2-ТП (отходы). Согласно положениям Приказа Росстата от 10.08.2017 № 529, форму 2-ТП (отходы) предоставляют юридические лица, индивидуальные предприниматели, осуществляющие деятельность по обращению с отходами производства и потребления. Согласно положениям Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ, обращение с отходами - деятельность по сбору, накоплению, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов. Накопление отходов - складирование отходов на срок не более чем одиннадцать месяцев в целях их дальнейших обработки, утилизации, обезвреживания, размещения.

В данном случае, если согласно положениям договора аренды арендодатель принимает отходы в собственность, то в случае самостоятельного складирования отходов арендодателем на собственной контейнерной площадке, он и будет осуществлять накопление отходов. В этой связи арендодатель будет учитывать образовавшиеся у арендаторов отходы в подаваемой форме 2-ТП (отходы), как принятые от сторонних организаций.

Если же положениями договора аренды, либо иными договорными

отношениями не предусмотрено, что складирование отходов осуществляется самостоятельно арендодателем, то обязанность по сдаче формы 2-ТП (отходы) лежит на арендаторе, вне зависимости от наступления момента перехода права собственности на отходы.

Пунктом 4 статьи 24.7 Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» предусмотрена обязанность по заключению собственниками твердых коммунальных отходов договоров на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами с региональным оператором. Проецируя данное требование на отношения арендатор - арендодатель, связанные с переходом права собственности на образующийся у арендатора отход арендодателю, очевидным является необходимость заключения договора с региональным оператором именно конечным собственником твердых коммунальных отходов, т.е. арендодателем, в собственности которого находятся места временного накопления отходов.

При изменении в реквизитах организации (юридический адрес, ИНН) необходимо ли оформлять новые паспорта отходов? Как поступать при этом с протоколами КХА, если состав отходов остался прежним?

Если мы говорим об изменении ИНН, то по сути говорим о появлении нового юридического лица. В этой связи переоформлять паспорт отхода конечно же необходимо, хотя бы по той причине, что форма паспорта подразумевает внесение информации о юридическом адресе и ИНН. В то же время, в протоколе количественного химического анализа (КХА) отхода информация о юридическом адресе и ИНН не указывается. Зато указывается фактический адрес, то есть адрес образования отходов. Если состав отходов, технологические процессы и фактический адрес остались прежними, то смысл в переоформлении протокола КХА отсутствует.

Вопрос 8.

Необходимо ли вносить плату за негативное воздействие на окружающую среду в части твердых коммунальных отходов?

В соответствии с пунктом 4 статьи 24.7 Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» собственники твердых коммунальных отходов обязаны заключать договор на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами с региональным оператором.

Согласно статьи 16.1 Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» плательщиками платы за негативное воздействие на окружающую среду при размещении отходов, за исключением твердых коммунальных отходов, являются юридические лица и индивидуальные предприниматели, при осуществлении которыми хозяйственной и (или) иной деятельности образовались отходы. Плательщиками платы за негативное воздействие на окружающую среду при размещении твердых коммунальных отходов являются региональные операторы по обращению с твердыми коммунальными отходами, операторы по обращению с твердыми коммунальными отходами, осуществляющие деятельность по их размещению.

В этой связи при передаче образующихся ТКО региональному оператору по обращению с ТКО вносить плату в части размещения ТКО лицу, в процессе хозяйственной деятельности которого отходы образовались, не требуется. В то же время при заполнении декларации о плате за негативное воздействие на окружающую среду форма подразумевает внесения информации об образовании в том числе и ТКО, с заполнением сведений об объемах, переданных региональному оператору (в форме для этого имеется соответствующий столбец).

Вопросы для рубрики можно задать по официальной электронной почте Эковестника ivecolog@yandex.ru