



ДЕПАРТАМЕНТ ПРИРОДНЫХ РЕСУРСОВ И ЭКОЛОГИИ ИВАНОВСКОЙ ОБЛАСТИ

Адрес: 153003, г. Иваново, ул. Строительная, д. 5

ПРИКАЗ

от 19 авг. 2024 года № 14 -НПА

Об утверждении Порядка расчета предельно допустимой рекреационной емкости особо охраняемых природных территорий регионального значения при осуществлении туризма

В соответствии со статьей 5.2 Федерального закона от 14.03.1995 № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях», постановлением Правительства Российской Федерации от 31.10.2023 № 1809 «Об утверждении Типовых правил расчета предельно допустимой рекреационной емкости особо охраняемых природных территорий регионального и местного значения при осуществлении туризма», Законом Ивановской области от 06.05.2011 № 39-ОЗ «Об особо охраняемых природных территориях в Ивановской области», постановлением Правительства Ивановской области от 23.12.2014 № 565-п «Об утверждении Положения о Департаменте природных ресурсов и экологии Ивановской области» приказываю:

1. Утвердить Порядок расчета предельно допустимой рекреационной емкости особо охраняемых природных территорий регионального значения при осуществлении туризма (прилагается).

2. Настоящий приказ вступает в силу со дня его официального опубликования.

Член Правительства
Ивановской области -
директор Департамента
природных ресурсов и экологии
Ивановской области

О.И. Кравченко

Приложение к приказу
Департамента природных ресурсов
и экологии Ивановской области
от 19.08.2024 № 14-ИПА

**Порядок
расчета предельно допустимой рекреационной емкости особо
охраняемых природных территорий регионального значения при
осуществлении туризма**

1. Настоящий Порядок устанавливает порядок расчета предельно допустимой рекреационной емкости особо охраняемых природных территорий регионального значения Ивановской области в рамках организации на их территориях туризма.

2. В целях настоящего Порядка используются следующие понятия:

1) автономный многодневный туристский маршрут - туристский маршрут, длящийся более одного дня, на котором туристы не используют места размещения (туристские базы, гостиницы, кемпинги) и пункты питания туристов;

2) базовая рекреационная емкость - максимальное количество человек, которые могут физически находиться на особо охраняемой природной территории регионального значения или в ее отдельной части (на туристском объекте) в единицу времени;

3) лимитирующий фактор развития туризма - фактор, ограничивающий возможности развития туризма на особо охраняемой природной территории регионального значения или в ее отдельной части (на туристском объекте) ввиду несовместимости туризма и обеспечения сохранности уникальных и типичных природных комплексов и объектов, объектов растительного и животного мира, естественных экологических систем, биоразнообразия в целях поддержания их в естественном состоянии, а также невозможности оказания посетителям услуг, соответствующих договору или обычно предъявляемым к ним требованиям, и снижения негативного воздействия на местную социокультурную среду;

4) линейный туристский объект (туристский маршрут) - путь следования туристов, расположенный на особо охраняемой природной территории регионального значения, характеризующийся линейным характером воздействия на окружающую среду вдоль пути следования;

5) многодневный туристский маршрут - туристский маршрут, прохождение которого длится более одного дня, на котором туристы размещаются на ночевку в местах размещения;

6) однодневный туристский маршрут - туристский маршрут, прохождение которого совершается в течение дня, без использования

мест размещения;

7) площадной туристский объект - туристский объект, занимающий определенный земельный участок или участок акватории, имеющий свои границы, характеризующийся свободным перемещением на нем посетителей и площадным (обширным, по всей площади объекта или его части) характером воздействия его на окружающую среду (стоянки, смотровые площадки, музеи, визит-центры, иные здания и сооружения для организации обслуживания туристов);

8) потенциальная рекреационная емкость - максимальное количество человек, которые могут находиться на особо охраняемой природной территории регионального значения, в ее отдельной части или на туристском объекте в единицу времени без деградации природных комплексов и объектов, объектов растительного и животного мира, естественных экологических систем с учетом факторов экологического, социального, социокультурного и социально-экономического характера;

9) предельно допустимая рекреационная емкость - максимальное количество посетителей, которые могут посетить в качестве туриста особо охраняемую природную территорию регионального значения либо ее отдельные части в единицу времени без деградации природных комплексов и объектов, объектов растительного и животного мира, естественных экологических систем;

10) туристские объекты - части особо охраняемой природной территории регионального значения, включающие природные комплексы и объекты, историко-культурные объекты, инфраструктурные объекты (музеи, визит-центры, иные здания и сооружения для организации обслуживания туристов), привлекающие туристов и используемые для осуществления туризма.

3. Предельно допустимая рекреационная емкость определяется для особо охраняемой природной территории регионального значения либо ее отдельных частей (туристских объектов).

4. Предельно допустимая рекреационная емкость устанавливается Департаментом природных ресурсов и экологии Ивановской области в отношении находящихся в его ведении особо охраняемых природных территорий регионального значения, на которых осуществляется организация туризма.

5. Предельно допустимая рекреационная емкость рассчитывается:

1) Департаментом природных ресурсов и экологии Ивановской области - в отношении находящихся в его ведении особо охраняемых природных территорий регионального значения, которые не находятся в управлении государственных учреждений Ивановской области, государственных научных организаций и государственных образовательных организаций высшего образования;

2) государственными учреждениями Ивановской области - в отношении особо охраняемых природных территорий регионального

значения, находящихся в их управлении;

3) государственными научными организациями и государственными образовательными организациями высшего образования - в отношении особо охраняемых природных территорий регионального значения, находящихся в их управлении.

6. Расчет предельно допустимой рекреационной емкости особо охраняемой природной территории регионального значения, ее отдельной части осуществляется при организации новых туристских объектов или выявлении изменения состояния существующих туристских объектов, но не реже одного раза в пять лет.

7. Предельно допустимая рекреационная емкость рассчитывается для особо охраняемой природной территории регионального значения в целом, а также для ее отдельных частей (туристских объектов) и выражается в целочисленных значениях, человек в единицу времени.

8. Предельно допустимая рекреационная емкость особо охраняемой природной территории регионального значения ($RCC_{\text{оопт}}$) рассчитывается по формуле:

$$RCC_{\text{оопт}} = \sum_1^m RCC_{\text{qm}},$$

где:

RCC_{qm} - предельно допустимая рекреационная емкость туристского объекта m , человек в единицу времени;

m - порядковый номер туристского объекта в границах особо охраняемой природной территории регионального значения (1, 2, ... m).

9. Предельно допустимая рекреационная емкость туристского объекта (RCC_q) рассчитывается по формуле:

$$RCC_q = PCC_q \times MC,$$

где:

PCC_q - потенциальная рекреационная емкость туристского объекта, человек в единицу времени;

MC - коэффициент управленческой емкости, долей от единицы.

10. Потенциальная рекреационная емкость рассчитывается для особо охраняемой природной территории регионального значения в целом, а также для ее отдельных частей (туристских объектов) и выражается в целочисленных значениях, человек в единицу времени.

11. Потенциальная рекреационная емкость туристского объекта (PCC_q) рассчитывается по формуле:

$$PCC_q = BCC_q \times \prod_1^n Cf_n,$$

где:

BCC_q - базовая рекреационная емкость туристского объекта, выраженная в целочисленном значении, человек в единицу времени;

Cf_n - поправочные коэффициенты, которые учитывают определенные для туристских объектов лимитирующие факторы развития туризма (экологического, социального, социально-экономического и

социокультурного характера) и установленные режимы использования туристских объектов;

n - количество поправочных коэффициентов.

12. Базовая рекреационная емкость туристских объектов (BCC_q) для площадных и линейных туристских объектов (туристских маршрутов) рассчитывается по приведенным формулам и выражается в целочисленных значениях, человек в единицу времени.

13. Базовая рекреационная емкость для площадных туристских объектов (BCC_{qs}) рассчитывается по формуле;

$$BCC_{qs} = \frac{A}{A_u} \times R_f \times t,$$

где:

A - площадь туристского объекта, на которой осуществляется туризм, кв. метров;

A_u - площадь туристского объекта, необходимая для одного посетителя при осуществлении туризма (кв. метров);

R_f - коэффициент возвращения, отражающий возможное количество посещений туристского объекта одним и тем же туристом в день;

t - количество дней в рассматриваемую единицу времени (месяц, сезон, год и др.), единиц.

14. Коэффициент возвращения (R_f) рассчитывается по формуле:

$$R_f = \frac{T}{T_d},$$

где:

T - количество часов в сутки, когда туристский объект доступен для посещения, часов;

T_d - среднее время пребывания посетителя на туристском объекте, часов.

15. Базовая рекреационная емкость для однодневных туристских маршрутов и многодневных туристских маршрутов с небольшой протяженностью или несколькими входами без ограничения времени посещения туристского маршрута (BCC_{qp1}) рассчитывается по формуле:

$$BCC_{qp1} = \sum_1^p \left(\frac{DT_p}{DG_p} \times \frac{T_s}{T_{d_p}} \right) \times GS \times \frac{t}{t_p},$$

DT_p - длина однодневного туристского маршрута или однодневного участка p многодневного туристского маршрута в дневной переход, км;

DG_p - оптимальное расстояние между группами на участке p туристского маршрута, км;

T_s - длина светового дня или количество времени, когда туристский маршрут доступен для посетителей, часов;

T_{d_p} - среднее время прохождения участка туристского маршрута p с учетом остановок, часов;

GS - среднее количество человек в группе (включая сопровождающих), человек;

p - порядковый номер однодневного участка туристского маршрута (1, 2, ... p);

t_p - количество дней пребывания посетителей на туристском маршруте, единиц.

16. Базовая рекреационная емкость для однодневных и многодневных туристских маршрутов, время доступности которых строго фиксировано (BCC_{qp2}) (например, в случае закрытия для посетителей входа и выхода с туристского маршрута или в целом с участка особо охраняемой природной территории регионального значения в четко установленные часы), рассчитывается по формуле:

$$BCC_{qp2} = \sum_1^p (g_p \times GS) \times \frac{t}{t_p},$$

где:

g_p - максимальное количество групп, которые могут пройти в сутки по однодневному участку p туристского маршрута до его закрытия или до окончания светового дня, единиц.

17. Максимальное количество групп, которые могут пройти в сутки по однодневному участку туристского маршрута до его закрытия или до окончания светового дня (g_p), выражается целочисленным значением (единиц) и определяется по формуле:

$$g_p = 1 + \left[\frac{v_p (T_s - T_{d_p})}{DG_p} \right],$$

где:

v_p - средняя скорость передвижения по однодневному участку p туристского маршрута с учетом остановок, км в час.

Количество групп выражается целочисленным значением, полученным после округления вычислений до ближайшего целого в меньшую сторону.

18. Базовая рекреационная емкость для автономных многодневных туристских маршрутов (BCC_{qp3}) рассчитывается по формуле:

$$BCC_{qp3} = g_{p \min} \times GS \times t,$$

где;

$g_{p \min}$ - минимальное из рассчитанных для однодневных участков туристского маршрута значений максимального количества групп, которые могут пройти в сутки по однодневному участку туристского маршрута до его закрытия или до окончания светового дня, единиц.

19. Коэффициенты управленческой емкости (MC), поправочные коэффициенты экологического, социального, социально-экономического и социокультурного характера (Cf_n) и расчет их величин, площадь туристского объекта, необходимая для одного посетителя (Au), определяются в соответствии с приложением к настоящему Порядку.

Приложение
к Порядку расчета предельно
допустимой рекреационной емкости
особо охраняемых природных
территорий регионального значения
при осуществлении туризма

**Коэффициенты управленческой емкости, поправочные
коэффициенты экологического, социального,
социально-экономического и социокультурного характера
и расчет их величин, площадь туристского объекта,
необходимая для одного посетителя**

1. Коэффициент управленческой емкости (M_C) устанавливается индивидуально для каждого туристского объекта, расположенного в границах особо охраняемой природной территории регионального значения, равным:

для участков с развитой инфраструктурой - 1;

для участков без инфраструктурных объектов - 0,75.

2. Определение поправочных коэффициентов (C_{f_n}) основывается на учете следующих лимитирующих факторов развития туризма:

1) экологические факторы, включая:

пожароопасность;

риск затопления, подтопления;

развитие эрозионных процессов;

погодные условия;

воздействие на объекты животного и растительного мира;

изменение состояния почвенного и растительного покрова;

изменение состояния, снижение эстетических свойств ландшафтов;

изменение состояния водных объектов;

2) факторы социального характера, включая:

соответствие ожиданий полученному опыту и общая удовлетворенность путешествием;

качество услуг и инфраструктуры;

отношение к управленческим действиям;

плотность социальных контактов;

3) факторы социокультурного характера, включая:

влияние туризма на местную социокультурную среду;

показатели гостеприимства и толерантности местного населения в отношении туристов;

4) факторы социально-экономического характера, включая:

влияние туризма на особо охраняемой природной территории регионального значения на социально-экономическую обстановку в

регионе.

3. Величина поправочного коэффициента (Cf_n) для факторов экологического характера определяется для каждого туристского объекта равной:

для туристских объектов с количеством лимитирующих факторов три и более - 0,5;

для туристских объектов с количеством лимитирующих факторов менее трех - 1.

Величина поправочного коэффициента (Cf_n) для факторов социального, социально-экономического и социокультурного характера определяется для каждого туристского объекта равной:

для туристских объектов с количеством лимитирующих факторов четыре и более - 0,5;

для туристских объектов с количеством лимитирующих факторов менее четырех - 2.

4. Площадь туристского объекта, необходимая для одного посетителя при осуществлении туризма (A_u), составляет:

для площади площадного туристского объекта более 100000 кв. метров - 1000 кв. метров;

для площади площадного туристского объекта менее 100000 кв. метров, - 100 кв. метров.