

**Департамент природных ресурсов и экологии  
Ивановской области**

**Об урегулировании  
конфликта интересов на  
государственной гражданской службе**



## Конфликт интересов: общее определение

---

***Конфликт интересов - «противоречие между служебными обязанностями и частными интересами должностного лица, при котором частные интересы должностного лица могут негативно повлиять на исполнение им своих служебных обязанностей» (Конвенция ОЭСР по борьбе с подкупом иностранных должностных лиц при осуществлении международных коммерческих сделок 1997 года)***

# Типы конфликта интересов

---

## Конфликт интересов, связанный с прямой личной заинтересованностью

Гражданский служащий обладает полномочиями по принятию решения или совершению действия, непосредственно приводящего к получению какой-либо выгоды им самим и (или) лицами, состоящими с ним в близком родстве или свойстве, и (или) иными лицами, связанными с ним близкими неимущественными отношениями.

## Конфликт интересов, связанный с косвенной личной заинтересованностью

**Одновременно** присутствуют два признака:

- 1) Гражданский служащий обладает полномочиями по выполнению в отношении физического или юридического лица функций государственного управления, в особенности функций, которые приводят или могут привести к получению физическим или юридическим лицом какой-либо выгоды;
- 2) Данное физическое или юридическое лицо рассматривает возможность предоставления, предоставляет или предоставило какую-либо выгоду указанному гражданскому служащему и (или) лицам, состоящим с ним в близком родстве или свойстве, и (или) иным лицам, связанным с ним близкими неимущественными отношениями.

**Важно!** Если у гражданского служащего нет полномочий или иных реальных возможностей, чтобы «помочь» организации, от которой он получает выгоду, то конфликта интересов нет.

# Общие принципы регулирования конфликта интересов

---

- Конфликт интересов не обязательно является признаком неэтичного поведения или коррупции
- Даже в тех случаях, когда конфликт интересов есть, не все частные интересы гражданских служащих несут настолько серьезную угрозу обществу, что требуют полного отказа от частного интереса или увольнения гражданского служащего
- Регулирование конфликта интересов рекомендуется выстраивать от более мягких мер к более жестким
- Важно уделять внимание не только реальным, но и «кажущимся» конфликтам интересов
- Типичные запреты и ограничения неразрывно связаны с регулированием конфликта интересов и (в основном) направлены на его предотвращение

## Потенциальный конфликт интересов (предотвращение)

---

**Ситуация, при которой совершение гражданским служащим (или связанными с ним лицами) или представителем нанимателя конкретных шагов в краткосрочной перспективе приведет к реальному конфликту интересов.**

Типовая ситуация 1. Гражданский служащий выполняет в отношении организации значимые для нее функции государственного регулирования. Организация предлагает гражданскому служащему сейчас или в будущем получить от нее определенную выгоду.

Реальный конфликт интересов можно предотвратить, запретив гражданскому служащему получать эту выгоду.

Типовая ситуация 2. Гражданский служащий получил или получает от организации определенную выгоду. Рассматривается вопрос о наделении его полномочиями, которые позволят ему выполнять в отношении организации значимые для нее функции государственного регулирования.

Реальный конфликт интересов можно предотвратить, 1) не наделая гражданского служащего соответствующими полномочиями, или 2) вынудив его отказаться от получаемой выгоды.

## Потенциальный конфликт интересов (предотвращение)

---

Типовая ситуация 3. У гражданского служащего в ближайшее время появится новый родственник. Будущий родственник получает выгоду от организации, которая может извлечь преимущества из принимаемых гражданским служащим решений (совершаемых действий).

Реальный конфликт интересов можно предотвратить, 1) отстранив гражданского служащего от выполнения функций в отношении соответствующей организации (и ее конкурентов) или 2) поместив принимаемые им в отношении организации решения под особый контроль.

Типовая ситуация 4. Гражданский служащий выполняет функции государственного управления в отношении определенного круга организаций и получает блага от одной из них. Данная организация планирует обратиться в орган исполнительной власти Оренбургской области с целью получения выгоды, при этом гражданский служащий участвует в принятии решения, интересующего организацию.

Реальный конфликт интересов можно предотвратить, 1) отстранив гражданского служащего от выполнения функций в отношении соответствующей организации (и ее конкурентов) или 2) поместив принимаемые им в отношении организации решения под особый контроль.

## Выявление конфликта интересов: декларирование

---

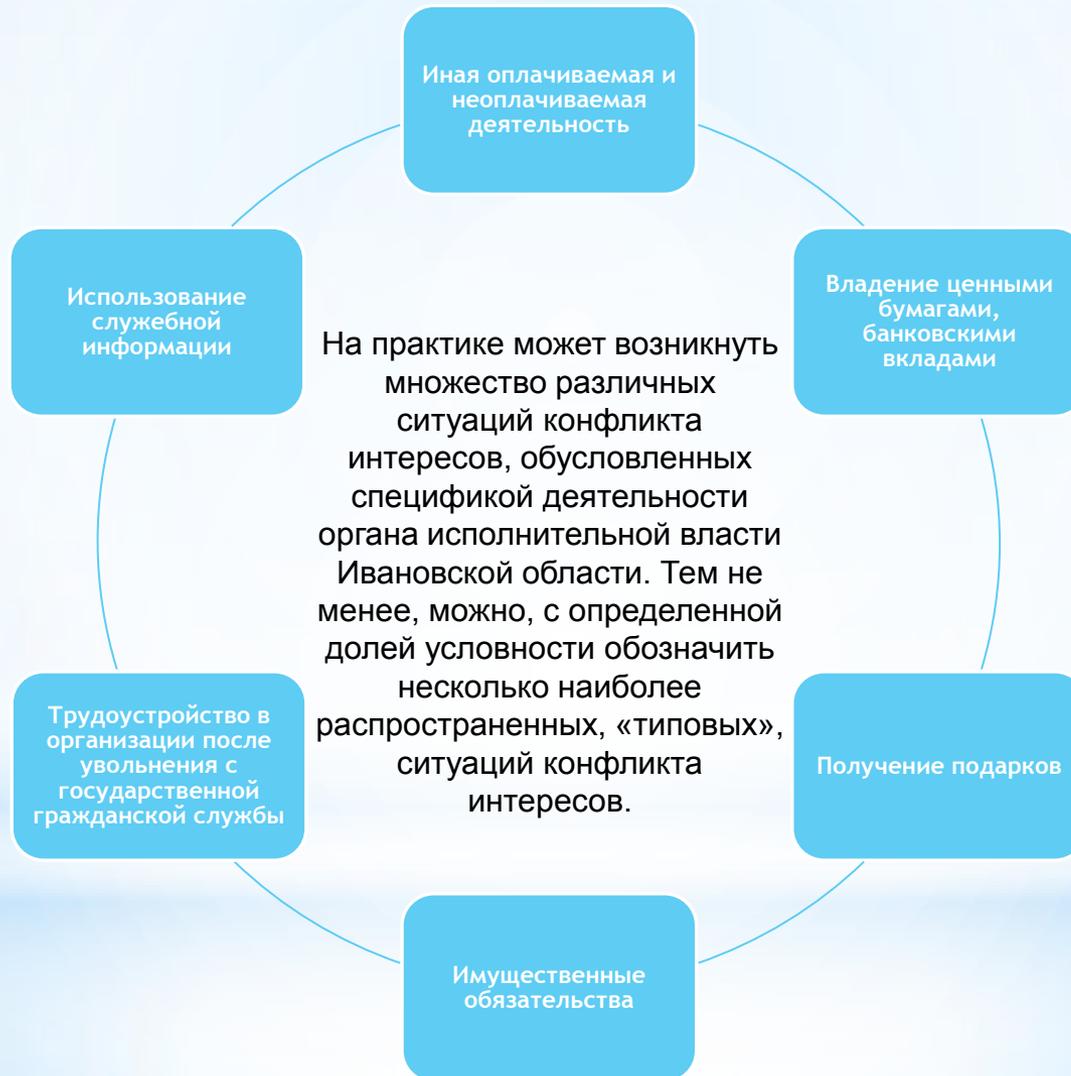
- Наиболее известным инструментом выявления конфликта интересов является декларирование, т.е. письменное уведомление уполномоченных должностных лиц о наличии у гражданского служащего конфликта интересов или личной заинтересованности.
- Декларирование интересов по изначальной цели, содержанию и процедуре существенно отличается от декларирования доходов, имущества и обязательств имущественного характера.
- Декларирование может быть регулярным и ситуативным. Декларироваться может наличие конфликта интересов или наличие личной заинтересованности. Декларирование может осуществляться по установленной форме или в свободной форме.



# Трудноразрешимые вопросы при регулировании конфликта интересов

<b>Субъективный элемент</b>	Гражданский служащий может не осознавать возможности извлечения выгоды и не понимать, что ситуация в которой он находится, по формальным признакам является ситуацией конфликта интересов.
<b>Определение личного интереса</b>	Затруднительно точно определить в нормативном правовом акте круг лиц, в интересах которых может действовать гражданский служащий.
<b>Определение функций государственного управления</b>	Затруднительно точно определить в нормативном правовом акте природу / перечень функций государственного управления выполнение которых может повлечь конфликт интересов
<b>Распространение регулирования на родственников должностных лиц</b>	Затруднительно убедить/заставить родственников гражданских служащих принимать меры, необходимые для урегулирования конфликта интересов.
<b>Проблема начальников и подчиненных</b>	Руководитель структурного подразделения может быть отстранен от выполнения действий и принятия решения, затрагивающих определенную организацию. При этом возглавляемое им структурное подразделение продолжает осуществлять функции регулирования в отношении организации. В этом случае велика вероятность того, что начальник структурного подразделения de facto будет влиять на процесс принятия решений.

# Основные сферы возникновения конфликта интересов



## \* Виды конфликта интересов

### **Выполнение иной оплачиваемой работы**

Гражданский служащий или его родственники выполняют или собираются выполнять оплачиваемую работу на условиях трудового или гражданско-правового договора в организации, и при этом действия гражданского служащего в рамках его должностных обязанностей могут помочь этой организации получить выгоду (избежать ущерба).

Гражданский служащий или его родственники выполняют оплачиваемую работу в организации «Б», которая является материнской, дочерней или иным образом аффилированной с организацией «А», и при этом действия гражданского служащего в рамках его должностных обязанностей могут помочь организации «А» получить выгоду (избежать ущерба).

Гражданский служащий или его родственники выполняют оплачиваемую работу в организации «Б», предоставляющей платные услуги организации «А», и при этом действия гражданского служащего в рамках его должностных обязанностей могут помочь этой организации «А» получить выгоду (избежать ущерба).

## \* Виды конфликта интересов

### **Выполнение иной оплачиваемой работы**

Гражданский служащий в ходе проведения контрольно-надзорных мероприятий обнаруживает нарушения законодательства Российской Федерации, Оренбургской области. Гражданский служащий рекомендует организации для устранения нарушений воспользоваться услугами конкретной компании, владельцами, руководителями или сотрудниками которой являются родственники гражданского служащего или иные связанные с ним лица.

Гражданский служащий осуществляет отдельные функции государственного управления в отношении организации, являющейся конкурентом организации, в которой гражданский служащий и/или его родственники выполняют оплачиваемую работу.

Гражданский служащий на платной основе участвует в выполнении работы, заказчиком которой является орган исполнительной власти Оренбургской области или организация, в которой он замещает должность.

## \* Виды конфликта интересов

### **Владение ценными бумагами и банковскими вкладами**

Гражданский служащий и/или его родственники владеют ценными бумагами организации, и при этом действия гражданского служащего в рамках его должностных обязанностей могут помочь этой организации получить выгоду (избежать ущерба).

Гражданский служащий и/или его родственники имеют вклады в банке (кредитной организации), и при этом действия гражданского служащего в рамках его должностных обязанностей могут помочь этому банку (кредитной организации) получить выгоду (избежать ущерба).

## \* Виды конфликта интересов

### **Получение подарков, услуг**

Гражданский служащий и/или его родственники получают подарки или иные блага (бесплатные услуги, скидки, ссуды, оплату развлечений, отдыха, транспортных расходов и т.д.) от организации, и при этом действия гражданского служащего в рамках его должностных обязанностей могут помочь этой организации получить выгоду (избежать ущерба).

Гражданский служащий в рамках исполнения должностных обязанностей совершает действия (принимает решения) в отношении физических лиц или организаций, которые предоставляли или предоставляют услуги, в том числе и платные, гражданскому служащему, его родственникам или иным лицам, с которыми гражданский служащий поддерживает отношения, основанные на нравственных обязательствах.

Гражданский служащий получает подарки от своего непосредственного подчиненного.

## \* Виды конфликта интересов

### **Имущественные обязательства и судебные процессы**

Организация является кредитором или должником гражданского служащего и/или его родственников, и при этом действия гражданского служащего в рамках его должностных обязанностей могут помочь этой организации получить выгоду (избежать ущерба).

Гражданский служащий и/или его родственники находятся в стадии судебного разбирательства с организацией, и при этом действия гражданского служащего в рамках его должностных обязанностей могут помочь этой организации получить выгоду (избежать ущерба).

## \* Виды конфликта интересов

### **Трудоустройство в организации после увольнения с государственной гражданской службы**

Гражданский служащий в рамках должностных обязанностей участвует в осуществлении отдельных функций управления (принятии решений) в отношении организации, владельцем, руководителем или сотрудником которой он являлся ранее.

Гражданский служащий ведет переговоры о переходе после увольнения на работу в организацию, и при этом действия гражданского служащего в рамках его должностных обязанностей могут помочь этой организации получить выгоду (избежать ущерба).

## \* Нормативные правовые акты

- ❖ Федеральный закон от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции»
- ❖ Федеральный закон от 27.07.2004 № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации»
- ❖ Указ Президента Российской Федерации от 22.12.2015 № 650 «О порядке сообщения лицами, замещающими отдельные государственные должности Российской Федерации, должности федеральной государственной службы, и иными лицами о возникновении личной заинтересованности при исполнении должностных обязанностей, которая приводит или может привести к конфликту интересов, и о внесении изменений в некоторые акты Президента Российской Федерации»
- ❖ Закон Ивановской области от 06.04.2005 N 69-ОЗ «О государственной гражданской службе Ивановской области» (принят Законодательным Собранием Ивановской обл. 24.03.2005)
- ❖ Закон Ивановской области от 18.06.2009 N 61-ОЗ «О противодействии коррупции в Ивановской области»
- ❖ Указ Губернатора Ивановской области от 04.03.2016 N 31-уг "Об утверждении Порядка уведомления государственными гражданскими служащими Ивановской области, для которых представителем нанимателя является Губернатор Ивановской области, о возникшем конфликте интересов или о возможности его возникновения»
- ❖ Указ Губернатора Ивановской области от 02.12.2009 N 137-уг (ред. от 05.04.2017) "Об утверждении Положения о порядке уведомления представителя нанимателя о фактах обращения в целях склонения государственных гражданских служащих Ивановской области к совершению коррупционных правонарушений»
- ❖ Указ Губернатора Ивановской области от 02.12.2011 N 211-уг «О Порядке предварительного уведомления государственными гражданскими служащими Ивановской области представителя нанимателя о выполнении иной оплачиваемой работы»

## \* Уведомление о конфликте интересов

---

**Федеральный закон от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции»:**

### Статья 11

1. Лицо, указанное в части 1 статьи 10 настоящего Федерального закона, обязано принимать меры по недопущению любой возможности возникновения конфликта интересов.

2. Лицо, указанное в части 1 статьи 10 настоящего Федерального закона, обязано уведомить в порядке, определенном представителем нанимателя (работодателем) в соответствии с нормативными правовыми актами Российской Федерации, о возникшем конфликте интересов или о возможности его возникновения, как только ему станет об этом известно.

## \* Урегулирование конфликта интересов

---

**Федеральный закон от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции»:**

### Статья 11

3. Представитель нанимателя (работодатель), если ему стало известно о возникновении у лица, указанного в части 1 статьи 10 настоящего Федерального закона, личной заинтересованности, которая приводит или может привести к конфликту интересов, обязан принять меры по предотвращению или урегулированию конфликта интересов.

4. Предотвращение или урегулирование конфликта интересов может состоять в изменении должностного или служебного положения лица, являющегося стороной конфликта интересов, вплоть до его отстранения от исполнения должностных (служебных) обязанностей в установленном порядке, и (или) в отказе его от выгоды, явившейся причиной возникновения конфликта интересов.

## \* Меры ответственности

---

Федеральный закон от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции»:

### Статья 11

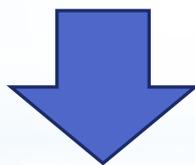
5. Предотвращение и урегулирование конфликта интересов, стороной которого является государственный или муниципальный служащий, осуществляются путем отвода или самоотвода государственного или муниципального служащего в случаях и порядке, предусмотренных законодательством Российской Федерации.

6. Непринятие государственным или муниципальным служащим, являющимся стороной конфликта интересов, мер по предотвращению или урегулированию конфликта интересов является правонарушением, влекущим увольнение государственного или муниципального служащего с государственной или муниципальной службы в соответствии с законодательством Российской Федерации.

## Интерпретация понятия «конфликт интересов»

---

Ч. 1 ст. 10 Федерального закона № 273-ФЗ – Под конфликтом интересов в настоящем Федеральном законе понимается ситуация, при которой личная заинтересованность (прямая или косвенная) лица, замещающего должность, замещение которой предусматривает обязанность принимать меры по предотвращению и урегулированию конфликта интересов, **влияет или может повлиять** на надлежащее, объективное и беспристрастное исполнение им должностных (служебных) обязанностей (осуществление полномочий).



- Возможность признания одной и той же ситуации конфликтом интересов или злоупотреблением должностными полномочиями (а также иным преступлением).

# Личная заинтересованность

## корыстная или иная личная заинтересованность

---

### **Федеральный закон от 25.12.2008 N 273-ФЗ «О противодействии коррупции»:**

ч. 1 ст. 10 - под конфликтом интересов в настоящем Федеральном законе понимается ситуация, при которой личная заинтересованность (прямая или косвенная) лица, замещающего должность, замещение которой предусматривает обязанность принимать меры по предотвращению и урегулированию конфликта интересов, влияет или может повлиять на надлежащее, объективное и беспристрастное исполнение им должностных (служебных) обязанностей (осуществление полномочий).

### **Уголовный кодекс Российской Федерации:**

Статья 285. Злоупотребление должностными полномочиями

1. Использование должностным лицом своих служебных полномочий вопреки интересам службы, если это деяние совершено из корыстной или иной личной заинтересованности и повлекло существенное нарушение прав и законных интересов граждан или организаций либо охраняемых законом интересов общества или государства,

- наказывается штрафом в размере до восьмидесяти тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до шести месяцев, либо лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до пяти лет, либо арестом на срок от четырех до шести месяцев, либо лишением свободы на срок до четырех лет.

## Личная заинтересованность корыстная или иная личная заинтересованность

---

**Постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 16.10.2009 № 19 «О судебной практике по делам о злоупотреблении должностными полномочиями и о превышении должностных полномочий»:**

Корыстная заинтересованность – стремление должностного лица путем совершения неправомерных действий получить для себя или других лиц выгоду имущественного характера, не связанную с незаконным безвозмездным обращением имущества в свою пользу или пользу других лиц (например, незаконное получение льгот, кредита, освобождение от каких-либо имущественных затрат, возврата имущества, погашения долга, оплаты услуг, уплаты налогов и т.п.);

Иная личная заинтересованность – стремление должностного лица извлечь выгоду неимущественного характера, обусловленное такими побуждениями, как карьеризм, семейственность, желание приукрасить действительное положение, получить взаимную услугу, заручиться поддержкой в решении какого-либо вопроса, скрыть свою некомпетентность.

**СПАСИБО ЗА ВНИМАНИЕ**

Доклад подготовил  
ведущий специалист 3 разряда  
административно-финансового отдела  
Департамента природных ресурсов и  
экологии Ивановской области

Ю.А. Шишова