

УТВЕРЖДАЮ
Начальник Департамента
природных ресурсов и экологии
Ивановской области

 О.И. Кравченко

22.12.2021

I. Обзор правоприменительной практики и осуществления регионального государственного экологического надзора на территории Ивановской области

В соответствии с частью 5 статьи 65 Федерального закона от 10 января 2002 года № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» (далее - Закон № 7-ФЗ) к отношениям, связанным с осуществлением государственного экологического надзора, организацией и проведением проверок юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в 2021 году применялись положения Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (далее - Закон № 294-ФЗ) с учетом особенностей организации и проведения проверок, установленных настоящим Федеральным законом до вступления в силу положений Федеральных законов от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» и от 11.06.2021 № 170-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

II. Правоприменительная практика соблюдения обязательных требований

1. Типичные нарушения обязательных требований

В соответствии с частью 7 статьи 65 Закона № 7-ФЗ региональный государственный экологический надзор организуется и осуществляется при осуществлении хозяйственной и (или) иной деятельности с использованием объектов, подлежащих государственному экологическому надзору, за исключением объектов, подлежащих федеральному государственному экологическому надзору.

Перечень объектов, подлежащих федеральному государственному экологическому надзору, определяется на основании установленных Правительством Российской Федерации критериев, которые утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 № 1096 (далее - Критерии).

Департамент природных ресурсов и экологии Ивановской области (далее - Департамент) осуществлял региональный государственный экологический надзор в соответствии с Постановлением Правительства Ивановской области от 23 декабря 2014 года № 565-п «Об утверждении Положения о Департаменте природных ресурсов и экологии Ивановской области», согласно которому региональный государственный экологический надзор включал в себя следующие направления:

1. государственный надзор за геологическим изучением, рациональным использованием и охраной недр в отношении участков недр местного значения;
2. государственный надзор в области обращения с отходами;
3. государственный надзор в области охраны атмосферного воздуха;

4. государственный надзор в области использования и охраны водных объектов;
5. государственный надзор в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий, в том числе особо охраняемых природных территорий, деятельность администраций которых направлена на охрану и воспроизводство объектов животного мира.

Департаментом в 2021 году в установленной сфере деятельности проведено 3 плановые проверки исполнения требований природоохранного законодательства юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями.

Не смотря на пандемию новой коронавирусной инфекции COVID-19, специалистами Департамента рассмотрено 77 административных дел, возбужденных иными органами. Проведено 86 административных расследований и 9 рейдовых мероприятий.

За истекший период 2021 года отделом рассмотрено 218 обращений граждан, что существенно выше уровня 2020 года (148 обращений граждан за 2020 год).

Типовые и массовые нарушения, выявленные при осуществлении регионального государственного экологического надзора в 2021 году

Анализ поступающих обращений позволяет находить наиболее проблемные сферы. При этом проблематика год от года остаётся примерно одинаковая. В общем спектре поступающих обращений наибольшую долю занимают жалобы на нарушения в сфере обращения с отходами и иные вопросы. При этом информация, содержащаяся более чем в половине обращений, служит основанием для проведения контрольно-надзорного мероприятия.

За истекший период года за выявленные нарушения природоохранного законодательства наложено административных штрафов на общую сумму 3 283 000 руб.

В 2021 году должностными лицами Департамента выявлено 166 нарушений обязательных требований природоохранного законодательства, в том числе:

91 нарушение обязательных требований в области охраны окружающей среды и природопользования;

33 нарушения в области обращения с отходами;

19 нарушений в области охраны водных объектов;

20 нарушений в области охраны атмосферного воздуха;

3 нарушения в области охраны недр.

К административной ответственности привлечено 166 виновных лиц в том числе, по видам нарушений:

ст. 7.3 КоАП РФ «Пользование недрами без лицензии на пользование недрами либо нарушение условий, предусмотренных лицензией на пользование недрами, и (или) требований утвержденных в установленном порядке технических проектов» - 3;

ст. 7.6 КоАП РФ «Самовольное занятие водного объекта или пользование им с нарушением установленных условий» - 5;

ст. 7.20 КоАП РФ «Самовольное подключение к централизованным системам водоснабжения и водоотведения - 2;

ст. 8.1 КоАП РФ «Несоблюдение экологических требований при осуществлении градостроительной деятельности и эксплуатации предприятий, сооружений или иных объектов» - 24;

ст. 8.2 КоАП РФ «Несоблюдение требований в области охраны окружающей среды при обращении с отходами производства и потребления» - 33;

ст. 8.5 КоАП РФ «Сокрытие или искажение экологической информации» - 52;

- ст. 8.12.1 КоАП РФ «Несоблюдение условия обеспечения свободного доступа граждан к водному объекту общего пользования и его береговой полосе» - 4;
- ст. 8.13 КоАП РФ «Нарушение правил охраны водных объектов» - 7;
- ст. 8.14 КоАП РФ «Нарушение правил водопользования» - 3;
- ст. 8.41 КоАП РФ «Невнесение в установленные сроки платы за негативное воздействие на окружающую среду» - 24;
- ст. 8.46 КоАП РФ «Невыполнение или несвоевременное выполнение обязанности по подаче заявки на постановку на государственный учет объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, представлению сведений для актуализации учетных сведений» - 9.

Особое внимание в 2021 году Департаментом уделялось проведению в летний период рейдовых мероприятий по контролю за соблюдением установленного режима особо охраняемых природных территорий областного значения. В период с июня по октябрь рейды проводились на территории памятников природы «Озеро Валдайское» и «Уводьское водохранилище» Ивановского района, «Озеро Рубское» Тейковского района, «Озеро Западное» и «Озеро Святое», «Болото Ламненское» Южского района. Наиболее распространенными нарушениями являются проезд и стоянка транспортных средств вне дорог общего пользования, разжигание костров, за что предусмотрена административная ответственность в виде штрафа в размере от трех до четырех тысяч рублей (ст. 8.39 КоАП РФ).
